

# 陕西省人民政府 关于陕西省 2024 年度省级预算执行 和其他财政收支情况的审计工作报告

——2025 年 7 月 28 日在陕西省第十四届  
人民代表大会常务委员会第十七次会议上

陕西省审计厅厅长 丁德明

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受省人民政府委托，现就陕西省 2024 年度省级预算执行和其他财政收支审计情况报告如下。

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，也是我省高质量发展迈出坚实步伐的重要一年。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，深化“三个年”活动，持续做强县域支撑、壮大民营经济、扩大对外开放、强化数字赋能，因地制宜发展新质生产力，全省高质量发展和现代化建设取得新成效。

---

注：本报告对市级行政区（含杨凌示范区）统称为市，县区级行政区统称为县。

---

——经济运行稳中有进。地区生产总值 35538.77 亿元，同比增长 5.3%。工业生产增势良好，规模以上工业增加值同比增长 7.8%。聚焦稳增长，发行新增专项债券 353 亿元，用于重点项目建设，全省固定资产投资同比增长 5.2%。争取中央超长期特别国债资金 131.4 亿元，推动“两重”“两新”工作顺利开展。

——重点领域改革持续深化。推进省以下财政体制改革，明晰基本就业服务等 5 大领域财政事权和支出责任划分。出台全面深化科技成果转化“三项改革”若干措施，推动科技创新和产业创新融合发展，科技活动产出水平指数居全国第 4 位。实施营商环境“小切口”改革试点，通过在线审批平台吸引民间投资 248 亿元，全省民间投资增长 6.9%。

——民生保障工作可感可及。发展成果惠及广大人民群众，社会保障和就业、教育等民生领域财政支出分别增长 10.3%、2.7%。实施 17 条稳就业、8 条青年就业创业政策措施，全省城镇新增就业 43.4 万人，居民人均可支配收入 3.39 万元、增长 5.5%。实施新时代基础教育扩优提质行动计划，改扩建义务教育薄弱学校 1255 个。

——守住兜牢安全底线。建立全口径地方债务监测监管体系，设立债务风险化解基金，推动融资平台分类转型，全省债务结构持续优化，风险总体可控。完成“保交楼”项目 198 个、“保交房”项目 561 个，房地产市场企稳向好。加速存量风险出清，制定中小金融机构化险方案，建立大额不良资产监测预警和督导

处置机制。持续开展耕地“非粮化”和撂荒地整治统筹利用行动，夯实粮食安全根基。

——审计整改成效不断增强。聚焦打好“问题整改硬仗”工作部署，加大督促检查力度，严格问题整改全过程、全周期闭环管理，积极配合全国人大预工委对我省重点问题整改工作现场检查，认真落实省人大常委会关于审计工作报告审议意见，加强与其他各类监督贯通协同，推动源头治理。对 2023 年度中央预算执行、省级预算执行等审计查出问题进行“大起底”。截至 2025 年 3 月，已整改问题金额 340.05 亿元，制定完善规章制度 1019 项，追责问责 688 人。

## 一、财政管理审计情况

2024 年，全省一般公共预算收入 3393.28 亿元，加上中央补助收入等，收入总计 8864.39 亿元。全省一般公共预算支出 7297.73 亿元，加上安排预算稳定调节基金等，支出总计 8293.62 亿元，结余 570.77 亿元；政府性基金预算收入总计 3998.4 亿元，支出总计 3717.39 亿元，结余 281.01 亿元；国有资本经营预算收入总计 322.21 亿元，支出总计 269.84 亿元，结余 52.37 亿元。以上结余均结转下年使用。社会保险基金预算收入总计 6160.06 亿元，支出 2726.51 亿元，年末滚存结余 3433.55 亿元。

2024 年，省级一般公共预算收入 1126.8 亿元，加上中央补助收入等，收入总计 5496.91 亿元。省级一般公共预算支出 1046.2 亿元，加上补助市县支出等，支出总计 5368.59 亿元，结余 128.32

亿元；省级政府性基金预算收入总计 1929.02 亿元，支出总计 1911.9 亿元，结余 17.12 亿元；省级国有资本经营预算收入总计 44.49 亿元，支出总计 39.93 亿元，结余 4.56 亿元。以上结余均结转下年使用。省发展改革委管理分配财政投资 226.63 亿元，其中，中央预算内投资 137.1 亿元，省级预算内投资、县域经济高质量发展等专项资金 89.53 亿元。

重点审计了积极财政政策落实、预算分配管理、组织财政收入、安排财政支出、财政决算草案等方面情况，发现的主要问题：

**（一）积极财政政策方面。** **一是专项债券资金管理使用不够规范。**由于项目未按时开工等原因，全省仍有少量新增专项债券资金未在 2024 年底前拨付使用。**二是部分存量资金未盘活使用。**如某县财政专户结余资金未盘活使用。

**（二）预算分配管理方面。** **一是部分专项资金年初预算未细化。**由于主管部门项目计划报送晚等原因，2024 年部分省级财政专项资金未细化到项目或地区。**二是绩效管理仍存在短板弱项。**7 项专项资金未设置成本指标，25 项效益指标目标值为“有所提升”“明显提高”等非量化表述。

**（三）组织财政收入方面。** **一是税收政策落实有差距。**税务机关与生态环境、海关等部门协同治税不到位，少征收 239 户企业环境保护税、企业所得税 2541.69 万元。**二是未及时收缴财政收入。**如某县未及时收缴 8 户企业 2021 年至 2023 年矿业权出让收益及滞纳金。

**(四) 财政支出管理方面。** **一是个别地区虚列财政支出。**如某市将土地补偿安置费等专项资金拨付 5 家单位，实际未支出。**二是部分项目支出执行率偏低。** 2024 年省级预算单位的 199 个项目执行率低于 50%，县域经济高质量发展专项资金支付率 42%。

**(五) 财政决算草案编制方面。** **一是未及时核算财政收入。**省级财政部门 2021 年收回的土地补偿款，截至 2024 年未计收入。**二是少记股权投资。** 2024 年省级财政部门向 28 户国有企业拨付注册资本金、项目资本金，未按规定记入股权投资。

## 二、重大决策部署落实审计情况

**(一) 科技创新发展审计情况。** 对秦创原创新驱动平台建设情况开展了专项审计调查，在其他审计项目中也重点关注了科技创新领域相关内容，发现的主要问题：**一是部分科技专项资金拨付不及时。** 科技部门未及时拨付 164 个科技项目当年专项资金。**二是一些飞地孵化器效能发挥不够充分。** 4 个市飞地孵化器场地存在空置情况。

**(二) 高质量发展审计情况。** 对全省高质量项目推进和制造业高质量发展重大政策执行情况开展了专项审计，发现的主要问题：**部分重点项目建设推进较慢。** 受征迁及文物勘探缓慢、资金未到位等影响，2024 年 74 个省市重点项目未按期开工，320 个项目进展缓慢。如 43 个项目未按要求于 2024 年 10 月前开工，35 个项目未按计划完工。

此外，2024 年第四季度，全省审计机关开展了审计助力稳增

长专项行动，促进入库纳统、资产盘活等 200 多亿元，自然资源等部门加快办理了用地批复手续等 102 项，发展改革等部门推动了 11 个项目开工建设完成投资 4.23 亿元，督促市县安排拨付了资金 76.14 亿元。

（三）营商环境优化提升审计情况。对全省 2024 年营商环境政策落实情况进行了跟踪审计，发现的主要问题：**一是个别县涉企违规收费**。如某县收取 15 户矿山企业资源型城市可持续发展准备金。**二是个别市县违规实施的招商引资优惠政策清理不够彻底**。3 个县违规返还 18 户企业税收；2 个市在消费品“以旧换新”政策中设定地域性限制条款。

（四）外贸拓展审计情况。对中欧班列西安集结中心建设运营情况开展了专项审计，发现的主要问题：**一是部分项目未按期建成**。建设方案确定的 9 个项目未实施，7 个项目建设进度超批复周期。**二是部分财政补贴拨付不到位**。由于中欧班列财政运营补贴清算不及时，截至 2024 年底仍有部分资金未拨付。

### 三、防范化解重大风险审计情况

（一）财政风险审计情况。重点关注了政府债务风险和财政运行情况，发现的主要问题：**一是个别地区欠款清偿不够彻底**。1 个市及 1 个开发区采取“以资抵债”方式清偿账款，相关资产未实质性划转。**二是暂付性款项清理不够及时**。6 个县 2023 年以前暂付款清理任务未完成，2024 年又有新增。

（二）金融风险审计情况。重点关注了地方中小金融企业和

1家地方银行金融风险情况，发现的主要问题：**一是个别银行类机构风险管理不到位**。如某银行向3户企业发放房地产开发贷款，因抵押房产被销售，致使形成不良贷款。**二是部分中小金融机构风险管控不够有力**。如某融资担保公司未办理抵押登记即对外提供担保，代偿7082.08万元存在损失风险。**三是部分机构重点风险指标超出监管要求**。23家机构单一业务集中度、6家机构业务关联度、31家机构资产结构等指标不满足监管要求。

（三）粮食安全风险审计情况。重点关注了粮食安全风险情况，发现的主要问题：**一是部分高标准农田项目建设质量不达标**。9个县23个项目由于主管部门、监理单位履职不到位等原因，一些建成的渠、路、田坎等质量不达标。**二是部分县未严格落实高标准农田长效管护机制**。如某县2021年高标准农田项目由于管护不到位等原因，8个标段部分管道被破坏、出水桩损坏，影响农田灌溉。

#### 四、民生专项审计情况

（一）乡村振兴审计情况。对涉农领域政策执行和资金使用情况开展了审计，发现的主要问题：**一是部分乡村产业发展较为困难**。8个县75个乡村产业项目效益不佳；27个县村集体投资第三方企业未按期收回本金及分红。**二是一些惠民惠农补贴资金发放不规范**。12个县重复发放残疾人、低保等补贴86.54万元。**三是部分村集体“三资”监管不到位**。13个县128个村集体部分资产、资金未入账；14个县80个村集体“四议两公开”制度执行

不到位。

（二）教育提升审计情况。对义务教育薄弱环节改善等情况开展了审计，发现的主要问题：**一是一些县学校基本办学条件未得到有效保障。二是8个县财政部门将义务教育薄弱环节改善专项资金挪用于偿还项目欠款或其他用途。三是6所学校用专项资金建设的6个项目，建成后闲置。**

## 五、国有资产管理审计情况

（一）企业国有资产审计情况。重点审计了3户省属国有企业资产负债损益情况和4户省属国有企业主要领导人员经济责任履行情况，发现的主要问题：**一是个别企业经营管理存在风险。如3户企业对所投资的6户子企业控股不控权，存在投资风险。二是一些资产闲置未有效利用。如5户企业部分土地、房产闲置。**

（二）金融企业国有资产审计情况。重点审计了全省177家地方国有中小金融机构减量提质情况，发现的主要问题：**一是部分地方中小金融机构资产规模小、实力较弱。如部分村镇银行平均注册资本低于全国平均水平；有些中小金融机构长期未开展业务。二是部分地方中小金融机构违规经营。如个别担保公司无资质发放贷款，为规避监管将大额项目拆分为多笔小额放款。**

（三）行政事业性国有资产审计情况。重点审计了40所省属高校国有资产管理使用情况，发现的主要问题：**一是部分高校国有资产经营不善。如某学院违规决策将房产对外出租，承租方长期拖欠租金。二是部分国有资产管理不规范。如14所高校29**

宗土地未取得土地使用证；17所高校违规出租房屋。**三是部分高校对所属企业监管不到位。**如12所高校所属的部分企业未完成体制改革、未纳入集中统一监管；8所高校40户二级及参股企业未清理学校冠名权。

**（四）国有自然资源资产审计情况。**重点审计了2个省级部门、9个市县20名领导干部履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况，发现的主要问题：**一是黄河流域生态保护还有弱项。**个别县未实施林草湿荒一体化保护修复和“三北”巩固防沙治沙成果项目；165座小型水库监测设施未接入省级监测平台。**二是南水北调中线工程水源地保护仍需加强。**经抽查发现，8个养殖企业违规排放尾水；个别地区存在乱倒建筑、生活垃圾等问题。

## 六、问题整改审计情况

组织全省审计机关对审计发现的问题开展整改专项审计调查，发现的主要问题：**一是一些单位主体责任落实不够到位。**10个问题整改主体责任单位未研究制定整改方案或整改方案不完善，整改工作推进较慢。**二是一些问题整改不够彻底。**28个省级部门、市县问题逾期未整改到位。**三是一些问题整改后出现反弹。**3个市县问题整改后再次发生。**四是一些主管部门举一反三不够有效。**3个县级主管部门履行问题整改监督管理责任不够到位，未能开展全面排查、系统整治。

## 七、重大违纪违法问题线索情况

2024年7月以来，审计共移送重大违纪违法问题线索44件，

涉及 26 人。如，部分金融机构和国有企业风险管理措施不够严实、违规决策以及开展高风险业务，面临损失风险；部分医疗机构国家管控类药品管理不够规范，高价采购涉嫌利益输送，增加患者负担；部分单位在政府采购、工程项目招投标中存在串通投标等行为，影响营商环境；有的基层单位虚列支出，部分干部职工违反廉洁从业规定，部分村干部侵占、套取集体资金。

本报告反映的问题是省级预算执行和其他财政收支情况审计发现的主要问题。对这些问题，审计机关已经或正在出具审计报告和作出审计决定；对违纪违法问题线索，依纪依法移交有关部门进一步查处。有关地方、部门和单位按审计意见已经或正在落实整改。

7 月 16 日，省委审计委员会召开会议，听取并研究了《陕西省 2024 年度省级预算执行和其他财政支出情况审计报告》。省委书记、省委审计委员会主任赵一德和省长、省委审计委员会副主任赵刚提出要求，全省审计机关应持续深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要论述，立足经济监督定位，深化改革创新，全力护航经济社会高质量发展；进一步聚焦主责主业拓展审计监督的广度和深度，以推动和保障党中央决策部署落地落实为主线，围绕国家重大战略实施和深化开展“三个年”活动、聚力打好“八场硬仗”等全省重点工作加大审计力度；增强审计工作的科学性规范性，做深做实研究型审计，完善审计工作运行机制，注重标本兼治抓好审计整改，加强审计监督与其他各类监督贯通协同，

推动审计成果权威高效利用，更好发挥审计抓落实的“利器”作用。下一步，我们将努力提升审计监督质效，动真碰硬，治已病、防未病，切实将审计整改成果转化为治理效能，今年12月前向省人大常委会报告全面整改情况。

## 八、审计建议

针对上述审计发现的问题，我们建议：

（一）完善财政预算管理，提高资金使用绩效。加强项目谋划储备，充分发挥“两重”“两新”扩围、扩大专项债券投向领域等积极财政政策对投资和消费的撬动作用。强化预算管理一体化系统实时跟踪，实现项目分配、资金下达、使用进度等全流程监控，防止挤占挪用资金，推动存量资金有效盘活。深入推进零基预算改革，打破“基数”观念和支出固化格局，严格预算刚性约束，完善预算绩效评价指标体系。

（二）强化科技创新和深化改革，增强发展内生动力。持续深化科技金融改革，统筹用好股权、债权、保险等方式，为科技型企业提供全生命周期金融服务。统筹运用财税、金融、用地和用能等政策工具，打通规划、文勘、资源等要素保障堵点，推进制造业、重点项目高质量发展。深入实施国资国企改革，健全细化“三重一大”决策和执行机制，全力推动闲置资产盘活处置，确保国有资产保值增值。积极融入和服务全国统一大市场建设，建立健全规范的招商引资政策体系。进一步规范政府采购和招标投标，加强对中标结果的公平性审查，健全企业正常申诉渠道，

完善投诉处理机制。

（三）加强重点领域监管，推动民生政策落地。完善“一卡通”平台功能，打通财政、民政、农业农村等部门间的数据壁垒，提升惠农补贴发放的及时性、精准性。顺应人口发展趋势和城镇化发展规律，优化教育资源配置，改善农村学校基本办学条件，持续整治校园餐问题，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。

（四）防范化解风险隐患，保障高质量发展。加强对财政、金融、粮食安全等领域风险隐患的识别、预警、处置，提高风险防范化解能力。筑牢秦岭、黄河流域、南水北调中线工程水源地“三大屏障”，细化“四水四定”措施，扎实做好生态保护修护、尾矿库治理等工作，防范遏制重特大安全事故和环境污染事件发生。深入贯彻落实中央八项规定精神和过紧日子要求，严肃查处违规违纪行为。

（五）打好“问题整改硬仗”，督促任务推进和问题解决。聚焦习近平总书记重要指示批示及中央审计办、审计署涉陕问题，坚持“建账、督办、销号”闭环管理，全面推进问题整改、销号。按照立行立改、分阶段整改、持续整改分类施策，加大现场核查力度，持续开展问题整改“回头看”，不断健全完善制度机制，着力推动举一反三、标本兼治。持续压实整改责任，对推诿整改、敷衍整改、虚假整改、拒不整改的，坚决纠治、严肃处理。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员！

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革

的重要一年。全省审计机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕省委、省政府中心工作，自觉接受省人大监督，坚持科学规范开展审计监督，不断提高审计监督质效，以高质量审计监督服务全省经济社会高质量发展，为实现“十五五”良好开局，奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献审计力量！